



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 2008

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד ראש הממשלה	25.07.2022	30.10.2022

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
צמצום פערים חברתיים וכלכליים במזרח ירושלים	הארכת והרחבת התקשרות	3(4)(ב)(3)	25.04.2022	8000767379

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
ישי בן אלי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
גל אמיר	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת בוועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) ולפי תקנה 3(16) לתקנות חובת המכרזים

בכפוף להתניות הבאות:

- רישום הערת אזהרה במרשם המקרקעין להבטחת קיומה של בטוחה רלוונטית ומתאימה לטובת המדינה.
- קיומה של התחייבות מצד העירייה למניעת כל אפשרות לשינוי ייעוד של מבני ציבור ומגרשי ספורט לאחר שהושקעו בהם תקציבי המשרד.
- קיומה של התחייבות מצד העירייה להפעלה ותחזוקה של מבני ציבור ומגרשי ספורט לתקופה שאינה קצובה בזמן על חשבונה.

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
עיריית ירושלים	500230008		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.09.2022	30.10.2022	31.12.2024	31.12.2024	64,500,000	64,500,000	שקלים ישראליים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

דיון ונימוקים

1. משרד ירושלים ומורשת (להלן – **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם עיריית ירושלים (להלן – **העירייה**), לטובת צמצום פערים חברתיים וכלכליים במזרח ירושלים במסגרת יישום החלטת ממשלה 3790.
2. ביום 13.05.2018 אישרה הממשלה את החלטת ממשלה מספר 3790 (להלן – **ההחלטה או החלטת הממשלה**) שעניינה צמצום פערים ופיתוח כלכלי במזרח ירושלים. אשר התקבלה נוכח ההבנה כי פערים החברתיים כלכליים הגדולים בין מזרח ירושלים ומערבה הינם סוגיה לאומית להשפעה על החוסן החברתי כלכלי של ירושלים ולפיכך נדרש פתרון מממשלתי רב מערכתי.
3. החלטת הממשלה כוללת שישה תחומים – חינוך והשכלה גבוהה, כלכלה ותעסוקה, תחבורה, שיפור השירות לאזרח ושיפור איכות החיים, בריאות, תכנון ורישום מקרקעין.
4. לאור האמור, ועדת הפטור אישרה למשרד להתקשר עם העירייה לתקופה שמיום 08.11.2022 ועד ליום 31.12.2023 בהיקף של 116,500,000 ש"ח מכוח תקנה 3(16) לתקנות חובת המכרזים.
5. סעיף 7 להחלטת הממשלה הגדיר את המנגנון לניהול התכנית. התוכנית תנוהל ותלווה על ידי הוועדה המתמדת. תפקידי הוועדה המתמדת וסמכויותיה יהיו, בין היתר, "לדון ולאשר את תכניות העבודה המפורטות שהוגשו על ידי צוותי המשנה לכל אחד מששת תחומי הפעולה המפורטים בהחלטת הממשלה. לאשר שינויים והתאמות בתוך תכניות העבודה המפורטות בהתאם להמלצת צוותי המשנה בנושא או ביוזמת הוועדה המתמדת. ככל שבמהלך יישום החלטה זו הוועדה המתמדת תמצא כי קיים צורך בהסטת תקציב תוספתי בין תחומי הפעילות של החלטה זו בהתאם להתקדמות הביצוע, זמינות ביצוע ושיקולים מקצועיים נוספים, תמליץ הוועדה – בתיאום עם מנכ"ל המשרדים הנוגעים בדבר – לגורמים המוסמכים בהתאם לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, לבצע הסטות תקציב בין תחומי הפעילות באמצעות אגף התקציבים... במסגרת זו יבחן כל צוות עמידה ביעדים, יפעל לזיהוי והסרת חסמים וכן ידווח לוועדה המתמדת על ביצוע התאמות תקציביות בתוכניות העבודה המפורטות ועל שינויים מלוחות הזמנים שאושרו. יובהר, כי החלטות הדורשות שינויים תקציביים ייעשו באישור נציג הממונה על התקציבים בצוות."
 6. כעת המשרד מבקש הרחבת התקשרות כאמור לטובת ביצוע מספר פעולות נוספות מתוך החלטת להלן פירוט הפעולות והתקציב עבורן:

סעיף בהחלטת הממשלה	מהות הסעיף	תקציב נדרש הערות	תקנה בתח"ם לבקשת המשרד
1. ג.4.	הקמת שלושה מתקני ספורט	7.5 מלש"ח	3(ב)(4)(3)
2. ד.4.	עיר ללא אלימות	5.2 מלש"ח	3(ב)(4)(3)
3	שירותים משלימים ליישום החלטת הממשלה	1.8 מלש"ח	3(16)
4. א.2.6.	הפקעת שטחים לטובת בניי מעונות יום	50 מלש"ח	3(ב)(4)(3)
סה"כ		64.5 מלש"ח	

8. לגבי סעיף 3 בטבלה – במהלך שנות יישום ההחלטה, המשרד הגיע למסקנה כי קיים צורך משמעותי בביצוע פעילויות תומכות ומשלימות שיאפשרו יישום מיטבי של החלטת הממשלה ומתן ייעוץ לוועדה המתמדת בנושא. בכלל פעולות אלו זיהה המשרד צורך בביצוע סקרים בקרב האוכלוסייה, יצירת מפגשים עם האוכלוסייה ועוד. השירותים הנדרשים הם: הקמת פלטפורמות משותפות לטובת השיח הציבורי עם האוכלוסייה, קידום ירידים ומפגשים בין מגזריים לשם קידום פרקים שונים בהחלטה (דוגמת ירידי תעסוקה), מפגשי הורים/מורים/וועדי שכונות לטובת קידום התכנית, הקמת מאגרי מידע משותפים לטובת שימור הידע והמידע שמצטבר במהלך יישום ההחלטה.
9. המשרד סבור כי העירייה היא הגוף המתאים ביותר לביצוע הפעולות התומכות וזאת כיון שהעירייה אמונה על שורה של תחומי פעולה הנוגעים לאוכלוסייה (חינוך, בריאות ועוד) ולכן יש לה היכרות עם האוכלוסייה, קשרים עם מנהיגים, קשרים עם וועדי שכונות.
10. לגבי סעיף 4 בטבלה – המשרד מבקש להסיט תקציב בסך 50 מלש"ח, אשר יועד להפקעה לצורך בניי מעונות יום בהתאם לסעיף 2.א.6. להחלטה, להקמת מבני ציבור המיועדים לרווחת הציבור במזרח העיר (כאמור בסעיף 3.ג.4. באותו פרק של תעסוקה ורווחה בהחלטה), זאת מהטעמים המפורטים באישור הוועדה המתמדת מיום 8.5.22. בהתאם להצעה שהגישה

העירייה, התקציב בסך 50 מלש"ח מיועד להקמת שני מבני ציבור רב תכליתיים בעיסאווייה ובית חנינא. המבנה בעיסאווייה ישמש כמנהל קהילתי, מחלקת רווחה, מרכז אם וילד, מעונות יום וגני ילדים, העלות הכוללת לבנייתו היא 42 מלש"ח, מתוכם המשרד יממן 15 מלש"ח. המבנה בבית חנינא ישמש כמרכז יום לקשיש וכלשכת רווחה, העלות הכוללת לבנייתו עומדת על סך 35 מלש"ח והמשרד יממן את הכל.

11. לדעת המשרד, נכון ויעיל יותר מבחינה מקצועית שגוף אחד מטעמה ינהל וירכז את יישום החלטת הממשלה, יחזיק בתמונת רוחב אחודה ושלמה ביחס לסטאטוס היישום העדכני של כלל הפרויקטים בהחלטה ויכיר לעומק את צרכי האוכלוסייה וכך יוכל לנתב את היישום והתקציבים לצרכים המתאימים ביותר.

12. בהקשר זה עלתה השאלה האם מתן השירותים האמורים על ידי העירייה בנסיבות שבהן העירייה היא גם "שחקן" ביישום החלטת הממשלה, בדומה למשרדים אחרים, עלול ליצור קושי בהיבט ניגוד עניינים, כאשר העירייה תידרש למלא את שני התפקידים במקביל. הגורם המקצועי במשרד השיבה כי מדובר ב"זהות עניינים" וכי סוג הפעולות הנדרשות מחייבות את התערבות העירייה כדי ליצור חיבור בין הגורמים השונים וליצור מעטפת ליישום ההחלטה.

13. על פי החלטת הממשלה התכנית הינה לשנים 2018-2023. המשרד הסביר כי מדובר בפרויקטים ארוכי טווח אשר התשלומים בגינם לא יושלמו עד סוף שנת 2023 ולכן תידרש הארכת התקשרות עם העירייה ללא תוספת תקציב מעבר למה שהוגדר בהחלטה. המשרד חתם על הסכם עם העירייה עד ליום 31.12.24.

14. יצוין כי מדובר בפרויקטים חדשים במסגרת הרחבת ההסכם בין המשרד לעירייה. התנאים של הסכם המסגרת נותרו ללא שינוי, אולם התווספו לו פרויקטים חדשים שלא נכללו בהסכם המקורי.

15. עילת הפטור להתקשרות עם העירייה לטובת שירותים אלו הינה לפי תקנה 3(16) לתח"מ, שעניינה התקשרות עם רשות מקומית לשם קבלת שירותים במסגרת תפקידה על פי דין. בהקשר זה מצוין כי הפעולות והשירותים המדוברים באים בגדר סמכויות העירייה כפי שמופיעות בפקודת העיריות (סעיף 249): "להקים, לקיים ולנהל שירותים, מפעלים ומוסדות שהם לדעת המועצה לתועלת הציבור, או להשתתף בהקמתם, בהחזקתם ובניהולם".

16. גב' עופרי שמוחה רפרנטית משרדים מנהליים ממליצה לאשר את התקשרות ההמשך בכפוף להתניות הבאות:

16.1. רישום הערת אזהרה במרשם המקרקעין להבטחת קיומה של בטוחה רלוונטית ומתאימה לטובת המדינה.

16.2. קיומה של התחייבות מצד העירייה למניעת כל אפשרות לשינויי ייעוד של מבני ציבור ומגרשי ספורט לאחר שהושקעו בהם תקציבי המשרד.

16.3. קיומה של התחייבות מצד העירייה להפעלה ותחזוקה של מבני ציבור ומגרשי ספורט לתקופה שאינה קצובה בזמן על חשבונה.

מאשרים				
פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	על המשרד לקבוע בהסכם תנאים בהתאם להמלצת ועדת הפטור וכן מנגנוני פיקוח ובקרה בהתאם לקביעת סגן בכיר לחשב הכללי.
אישור	גל אמיר	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת וועדה	
אישור	ישי בן אלי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור בתנאים	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000006121 לעיל, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.

הערות:

על המשרד לקבוע בהסכם תנאים בהתאם להמלצת ועדת הפטור וכן מנגנוני פיקוח ובקרה בהתאם לקביעת סגן בכיר לחשב הכללי.